



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

09 июня 2017 г.

№ 469-р

Экз. № _____

г. Ульяновск

О мерах по обеспечению экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области

В целях содействия развитию муниципальных образований Ульяновской области в части обеспечения необходимого уровня экономической безопасности:

1. Утвердить:

1.1. Методику оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области (приложение № 1).

1.2. Порядок осуществления процедуры экономического оздоровления (санации) муниципальных образований Ульяновской области (приложение № 2).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области:

2.1. Руководствоваться Методикой оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области, утверждённой подпунктом 1.1 пункта 1 настоящего распоряжения, в рамках обеспечения экономической безопасности на территории соответствующего муниципального образования Ульяновской области.

2.2. Заключить соглашения о содействии обеспечению экономической безопасности соответствующего муниципального образования Ульяновской области.

Губернатор области



С.И.Морозов

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к распоряжению Губернатора
Ульяновской области

от 09 июня 2017 г. № 469-р

МЕТОДИКА оценки уровня экономической безопасности муниципального образования Ульяновской области

1. Настоящая Методика устанавливает порядок оценки уровня экономической безопасности муниципальных районов и городских округов Ульяновской области (далее – муниципальные образования Ульяновской области).

2. Объектами экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области являются: территория муниципального образования, население, социально-экономическое положение муниципального образования Ульяновской области, производство, инфраструктура, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, агропромышленный комплекс, природные ресурсы муниципального образования Ульяновской области.

3. Целями настоящей Методики являются:

1) оценка кризисных ситуаций и угрозы их возникновения в социально-экономической сфере муниципального образования Ульяновской области;

2) оценка влияния кризисных ситуаций муниципальных образований Ульяновской области на социально-экономические процессы Ульяновской области;

3) разработка и обоснование мероприятий по экономической безопасности муниципального образования Ульяновской области.

4. Предметами оценки уровня экономической безопасности муниципального образования Ульяновской области являются:

1) состояние инфраструктуры муниципального образования Ульяновской области;

2) демография, уровень и качество жизни;

3) занятость населения муниципального образования Ульяновской области, в том числе по возрастным и социальным группам населения;

4) состояние финансово-бюджетной системы муниципального образования Ульяновской области;

5) состояние окружающей среды, экология;

6) состояние жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Ульяновской области.

5. Оценка уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области осуществляется по 3-балльной системе на основе следующих показателей:

5.1. Предельные значения показателей, разработанные экспертами Совета безопасности Российской Федерации и используемые для оценки экономической безопасности:

5.1.1. Отношение среднемесячного размера пенсии к прожиточному минимуму, %:

выше предельного значения (150%) – 3 балла;

равные предельному значению – 2 балла;

ниже предельного значения – 1 балл.

5.1.2. Зарегистрировано преступлений (на 10000 человек населения), единиц:

ниже предельного значения (500) – 3 балла;

выше предельного значения – 0 баллов.

5.2. Шкала экспертных оценок для определения коэффициента износа при обследовании технического состояния машин и оборудования (данные компании ВIG4 – «Большая четвёрка»):

коэффициент износа 0-5% – 3 балла;

коэффициент износа 6-15% – 2,5 балла;

коэффициент износа 16-35% – 2 балла;

коэффициент износа 36-60% – 1,5 балла;

коэффициент износа 61-80% – 1 балл;

коэффициент износа 81-90% – 0,5 балла;

коэффициент износа 91-100% – 0,1 балла.

5.3. Критерии, характеризующие предельные значения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-601, 606, содержащиеся в отраслевых «дорожных картах». Присвоение баллов осуществляется в соответствии с необходимой динамикой изменения показателя:

превышение предельного значения показателя в соответствии с необходимой динамикой – 3 балла;

достижение предельного значения показателя, содержащегося в указах Президента Российской Федерации, – 2 балла;

предельное значение показателя, содержащегося в указах Президента Российской Федерации, не достигнуто – 1 балл.

5.4. При невозможности установления вышеуказанных показателей при расчётах используются среднеобластные значения и оптимальные тенденции их изменения. В случае положительного изменения показателя ему присваиваются 3 балла, отрицательного – 1 балл.

6. По показателям, не подпадающим под вышеуказанные значения показателей, используются следующие критерии:

6.1. Рейтингование муниципальных образований Ульяновской области от наибольшего (наилучшего) значения к наименьшему (наихудшему) с присвоением следующих баллов:

1 место – 3 балла;

2 место – 2,85 балла;

3 место – 2,7 балла;

4 место – 2,55 балла;

- 5 место – 2,4 балла;
- 6 место – 2,25 балла;
- 7 место – 2,1 балла;
- 8 место – 1,95 балла;
- 9 место – 1,8 балла;
- 10 место – 1,65 балла;
- 11 место – 1,5 балла;
- 12 место – 1,35 балла;
- 13 место – 1,2 балла;
- 14 место – 1,05 балла;
- 15 место – 0,9 балла;
- 16 место – 0,75 балла;
- 17 место – 0,6 балла;
- 18 место – 0,45 балла;
- 19 место – 0,3 балла;
- 20 место – 0,15 балла;
- 21 место – 0 баллов.

6.2. Показатели, характеризующие степень:

удовлетворённости:

100% и более – 3 балла;

менее 100% – 1 балл;

обеспеченности:

10% и более – 3 балла;

менее 10% – 1 балл.

6.3. Коэффициент миграционного прироста:

прирост – 3 балла;

снижение – 1 балл.

6.4. Сальдированный финансовый результат предприятий всех видов деятельности:

получение прибыли – 3 балла;

получение убытка – 0 баллов.

6.5. Удельный вес убыточных предприятий всех видов деятельности:

0-5% убыточных предприятий – 3 балла;

6-10% – 2,5 балла;

11-20% – 2 балла;

21-30% – 1,5 балла;

31-40% – 1 балл;

41-50% – 0,5 балла;

свыше 50% убыточных предприятий – 0 баллов.

6.6. Просроченная задолженность по заработной плате работников организаций:

отсутствие просроченной задолженности – 3 балла;

наличие просроченной задолженности – 0 баллов.

6.7. Условный коэффициент депопуляции:

ниже расчётного значения коэффициента при нулевой депопуляции – 3 балла;

при соответствии условного коэффициента депопуляции расчётному значению при нулевой депопуляции – 2 балла;

выше расчётного значения – 1 балл.

7. Комплексная оценка уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области определяется в соответствии со следующими этапами:

I этап – проведение оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области на основе сопоставления каждого критерия экономической безопасности с установленным для него показателем (предельным значением) (приложение к Методике);

II этап – присвоение баллов по каждому критерию оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области;

III этап – расчёт комплексной оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области посредством суммирования баллов по каждому критерию;

IV этап – проведение рейтинга уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области. На основе ранжирования муниципальных образований формирование «зоны риска», «зоны стабильности» и муниципальных образований – «лидеров».

К «лидерам» по итогам оценки уровня экономической безопасности относятся муниципальные образования Ульяновской области, получившие значение комплексной оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области выше 60 баллов и достигшие пороговых значений по более чем 90% показателей.

В «зону стабильности» входят муниципальные образования Ульяновской области, получившие значение комплексной оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области в пределах от 50 до 60 баллов и достигшие пороговых значений более чем по 75% критериев оценки уровня экономической безопасности.

В «зону риска» входят муниципальные образования Ульяновской области, получившие значение комплексной оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области ниже 50 баллов и не достигшие пороговых значений более чем по 50% критериев оценки уровня экономической безопасности.



8. На основании полученных баллов формируется ежегодная оценка уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области.

В отношении муниципальных образований Ульяновской области, вошедших в «зону риска», проводится анализ необходимости начала проведения процедуры экономического оздоровления (санации) муниципальных образований.

9. В отношении муниципальных образований «город Ульяновск», «город Димитровград» и «город Новоульяновск» оценка уровня экономической безопасности проводится отдельно с указанием муниципальных образований, получивших наибольшее и наименьшее значения комплексной оценки.

В целях обеспечения сопоставимости сравнительной оценки муниципальных образований результаты оценки муниципальных образований «город Ульяновск», «город Димитровград» и «город Новоульяновск» в общем рейтинговании не учитываются.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Методике

Показатели, используемые для оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области

№ п/п	Наименование показателя	Нормативы (предельные значения)
1	2	3
1.	Объём инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. рублей	Среднеобластное значение
2.	Ввод в действие основных фондов в расчёте на одну организацию, тыс. рублей	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место
3.	Степень износа основных фондов организаций, %	Шкала экспертных оценок для определения коэффициента износа при обследовании технического состояния машин и оборудования (данные компании BIG4 – «Большая четвёрка»)
4.	Оборот розничной торговли на душу населения, рублей	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место
5.	Отгружено товаров собственного производства по «чистым» видам деятельности на одного работающего, рублей	Среднеобластное значение
6.	Отгрузка потребительских товаров (на душу населения), рублей	Среднеобластное значение
7.	Оборот организаций по всем видам экономической деятельности на душу населения, тыс. рублей	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место
8.	Удельный вес убыточных предприятий всех видов деятельности (по кругу учитываемых предприятий), %	Присвоение баллов в зависимости от отнесения муниципального образования к определённой группе убыточных предприятий
9.	Количество реализованных инвестиционных проектов в расчёте на одного муниципального служащего, ед.	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место
10.	Уровень безработицы, % к экономически активному населению	Среднеобластное значение
11.	Среднемесячная начисленная заработная плата работников по крупным и средним предприятиям (без выплат социального характера), рублей	Среднеобластное значение
12.	Просроченная задолженность по заработной плате работников предприятий и организаций, тыс. рублей	Присвоение баллов в зависимости от наличия/отсутствия просроченной задолженности по заработной плате

1	2	3
13.	Коэффициент демографической нагрузки (на 1000 трудоспособного населения приходится детей в возрасте 0-15 лет и лиц старше трудоспособного возраста (женщины 55 лет, мужчины 60 лет и старше)	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место
14.	Удельный вес лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения, % (коэффициент старения населения)	Данные Федеральной службы государственной статистики (среднемировое значение)
15.	Отношение среднемесячного размера пенсии к прожиточному минимуму, %	Предельное значение, разработанное экспертами Совета безопасности Российской Федерации и используемое для оценки экономической безопасности в Российской Федерации
16.	Коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения)	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место
17.	Коэффициент смертности (на 1000 человек населения)	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место
18.	Смертность детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся (младенческая смертность)	Предельное значение, установленное «дорожными картами» реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»
19.	Коэффициент миграционного прироста, снижения (на 1000 человек населения)	Присвоение баллов в зависимости от наличия/отсутствия прироста
20.	Условный коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся)	Присвоение баллов в зависимости от наличия расчётного значения коэффициента при нулевой депопуляции
21.	Доля ветхого и аварийного жилья в объёме жилищного фонда, %	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место
22.	Средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилья эконом-класса (снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путём увеличения объёма ввода в эксплуатацию жилья экономического класса)	Предельное значение, установленное «дорожными картами» реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»
23.	Объём ввода жилья по стандартам эконом-класса	Предельное значение, установленное «дорожными картами» реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»

1	2	3
24.	Обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях (на 1000 детей приходится мест)	Предельное значение, характеризующее уровень подготовленности территории к росту рождаемости
25.	Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	Предельное значение, установленное «дорожными картами» реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»
26.	Зарегистрировано преступлений (на 10000 человек населения), единиц	Предельное значение, разработанное экспертами Совета безопасности Российской Федерации и используемое для оценки экономической безопасности в Российской Федерации
27.	Сальдированный финансовый результат предприятий всех видов деятельности (в расчёте на одного работающего), рублей	Ранжирование в зависимости от наличия прибыли/убытка
28.	Степень удовлетворённости в производстве собственного молока (на душу населения), %	Предельное значение, характеризующее 100%-ную обеспеченность
29.	Степень удовлетворённости в производстве собственного мяса	Предельное значение, характеризующее 100%-ную обеспеченность
30.	Степень удовлетворённости в производстве собственных яиц	Предельное значение, характеризующее 100%-ную обеспеченность
31.	Объём бюджетного финансирования на дотации жилищно-коммунальному хозяйству, млн. рублей	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место
32.	Число источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, ед.	Присвоение баллов в зависимости от результатов ранжирования муниципальных образований с 1 по 21 место

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к распоряжению Губернатора
Ульяновской области

от 09 июня 2017 г. № 469-р

ПОРЯДОК осуществления процедуры экономического оздоровления (санации) муниципальных образований Ульяновской области

1. В целях выработки единых путей решения проблемы обеспечения на территориях муниципальных районов и городских округов Ульяновской области (далее – муниципальные образования Ульяновской области) экономической безопасности создаётся Комиссия по оценке экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области.

Комиссия по оценке экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области (далее – Комиссия) является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Ульяновской области, обеспечивающим взаимодействие Губернатора Ульяновской области, Правительства Ульяновской области, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в целях проведения оценки экономического состояния муниципального образования для выявления проблем в сфере обеспечения экономической безопасности.

Состав Комиссии утверждается Губернатором Ульяновской области. Комиссия осуществляет деятельность на постоянной основе.

2. По результатам проведения оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области Областным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский институт экономики, истории и культуры Ульяновской области им. Н.М.Карамзина» (далее – НИИ региональных исследований им. Н.М.Карамзина) и в случае вхождения муниципального образования в «зону риска» Комиссия информирует Губернатора Ульяновской области о социально-экономической ситуации, а также выражает своё мнение о начале процедуры экономического оздоровления (санации) муниципального образования Ульяновской области.

3. В случае принятия Губернатором Ульяновской области положительного решения о начале процедуры экономического оздоровления (санации) муниципального образования Ульяновской области члены Комиссии проводят детальный анализ экономического состояния муниципального образования Ульяновской области и готовят заключение по результатам проведённого анализа.

4. В случае, если от муниципального образования Ульяновской области поступило заявление в Комиссию о необходимости проведения процедуры экономического оздоровления (санации), Комиссия принимает решение о целесообразности (нецелесообразности) проведения данной процедуры.

5. Заключение по результатам анализа является основанием для принятия итоговых решений по устранению проблемы обеспечения экономической безопасности на территории данного муниципального образования Ульяновской области.

Если по результатам анализа Комиссия принимает решение об отсутствии необходимости применения мер по устранению проблемы обеспечения экономической безопасности в отношении муниципального образования, то она информирует Губернатора Ульяновской области об отсутствии основания для начала процедуры экономического оздоровления (санации) и представляет необходимые пояснения.

Комиссия имеет право запрашивать дополнительную информацию, кроме представленной информации, касающейся анализа экономического положения муниципального образования Ульяновской области.

6. Комиссия принимает решение в течение 10 рабочих дней со дня получения заявления муниципального образования Ульяновской области или подготовки заключения по результатам анализа о начале процедуры экономического оздоровления (санации) или об отказе в удовлетворении заявления (в случае подачи заявления от муниципального образования Ульяновской области).

Если Комиссия вынуждена запросить дополнительную информацию в муниципальном образовании Ульяновской области, то принятие решения приостанавливается до дня представления информации муниципальным образованием Ульяновской области.

7. По итогам принятия решения о начале процедуры экономического оздоровления (санации) Комиссия доводит до муниципального образования Ульяновской области информацию о необходимости разработки комплексного плана восстановления муниципального образования (далее – План восстановления) в течение 30 дней с даты принятия решения для представления на утверждение Губернатору Ульяновской области.

8. Комиссия вправе инициировать внесение изменений в комплексный План восстановления.

9. Срок реализации Плана восстановления – один год со дня его утверждения с переходом на следующий финансовый год.

10. Комиссия осуществляет контроль за реализацией мероприятий Плана восстановления.

11. В случае исполнения либо неисполнения мероприятий Плана восстановления НИИ региональных исследований им. Н.М.Карамзина проводит повторную оценку уровня экономической безопасности муниципального образования Ульяновской области.

12. На основании проведённой оценки уровня экономической безопасности муниципального образования Ульяновской области Комиссия принимает решение об эффективности либо неэффективности исполнения Плана восстановления.

Решение Комиссии об эффективности либо неэффективности исполнения Плана восстановления доводится до сведения Губернатора Ульяновской области.

13. НИИ региональных исследований им. Н.М.Карамзина ежегодно в срок до 30 апреля года, следующего за годом, подлежащим оценке экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области, представляет Губернатору Ульяновской области аналитическую справку по результатам проведения оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области.
